

TECHNICKÉ SPECIFIKACE ZMĚN DATOVÉHO OBSAHU DTM A VŠECH SOUVISEJÍCÍCH SLUŽEB PRO EVIDENCI PŘIPRAVOVANÝCH STAVEB

PRO ČESKÝ ÚŘAD ZEMĚMĚŘICKÝ A KATASTRÁLNÍ

Objednatel:	Český úřad zeměměřický a katastrální
Adresa:	Pod sídlištěm 1800/9, Kobylisy, 182 11 Praha 8
Kontakt:	Ing. Václav Kytka, e-mail: vaclav.kytka@cuzk.cz , telefon: 284 041 229
Zhotovitel:	Michal Souček
Adresa:	Olšová 796/10, 326 00 Plzeň
Kontakt:	Michal Souček, e-mail: micsoucek@outlook.cz , telefon: 724 177 557

Ochrana informací

Veškeré informace uvedené v tomto dokumentu jsou určeny výhradně pro účely objednatele a jsou ze strany zhotovitele považovány za důvěrné s výjimkou údajů, které byly pro zpracování této analýzy poskytnuty ze strany objednatele nebo svojí povahou pocházejí z veřejných zdrojů.

Za důvěrné informace jsou považovány veškeré informace vzájemně poskytnuté v ústní nebo písemné formě, zejména informace, které se strany dozvěděly v souvislosti se zpracováním tohoto dokumentu, jakož i know-how, jímž se rozumí veškeré poznatky obchodní, výrobní, technické či ekonomické povahy související s činností zhotovitele, které mají skutečnou nebo alespoň potenciální hodnotu a které nejsou v příslušných obchodních kruzích běžně dostupné a mají být utajeny.

Tento dokument byl vypracován pro zadaný projekt nebo jeho uvedenou část a nemělo by se na ni spoléhat nebo ji užívat k jakémukoli jinému projektu bez provedení nezávislé kontroly jeho vhodnosti a bez získání předchozího souhlasu zhotovitele. Zhotovitel dokumentu nemůže přijmout zodpovědnost či odpovědnost za důsledky užití tohoto dokumentu pro jiný účel než ten, pro který byl objednán.

Zhotovitel nepřijímá odpovědnost za tento dokument žádné jiné straně nežli objednateli. Zhotovitel nepřijímá žádnou odpovědnost za ztráty nebo škody vzniklé objednateli – ať už smluvních či vyplývajících z obecných ustanovení o náhradě škody – v rozsahu, v jakém je tento dokument založen na informacích poskytnutých třetími stranami, přičemž závěry na základě těchto informací třetích stran byly použity pro zpracování tohoto dokumentu.

1. Revize dokumentu

Verze dokumentu	Popis
1.0 k 27. 9. 2023	Úvodní verze analýzy

2. Obsah

1.	REVIZE DOKUMENTU	3
2.	OBSAH.....	4
3.	ÚVOD	5
3.1.	ÚČEL DOKUMENTU	5
3.2.	KONTEXT A MOTIVACE ZMĚN	6
3.3.	ROZSAH DOKUMENTU	6
4.	SPECIFIKACE A ČÁSTI IS DMVS A IS DTM KRAJŮ DOTČENÝCH ZMĚNOU	6
4.1.	NÁVRH PRINCIPU VEDENÍ OBJEKTŮ O PSI V SYSTÉMU IS DTM KRAJŮ.....	6
5.	POŽADAVKY NA ZMĚNY IS DMVS	8
5.1.	VEDENÍ A SPRÁVA ÚDAJŮ.....	10
5.2.	POSKYTOVÁNÍ ÚDAJŮ	12
5.3.	VYTVOŘENÍ NOVÉHO SEZNAMU BUDOUCÍCH STAVEBNÍKŮ	13
6.	POŽADAVKY NA ZMĚNY IS DTM KRAJE.....	14
6.1.	IDENTIFIKACE KLÍČOVÝCH SOUČÁSTÍ IS DTM KRAJE.....	14
6.2.	ZMĚNY ARCHITEKTURY SYSTÉMU IS DTM KRAJE	14
6.3.	DOPADY DO STANDARDU PRO WMS A WMTS SLUŽBY	14
6.4.	DOPADY DO STANDARDU WFS SLUŽEB.....	15
6.5.	ZMĚNY STAHOVACÍCH SLUŽEB.....	15
6.6.	ZMĚNY PŘEDGENEROVANÝCH BALÍČKŮ KE STAŽENÍ	15
6.7.	POŽADAVKY NA ZMĚNY PORTÁLŮ DTM KRAJŮ.....	15
6.8.	POŽADAVKY NA ZMĚNY ROZSAHU SUBJEKTŮ S PŘÍSTUPEM K OBSAHU IS DTM KRAJE	15
7.	IDENTIFIKACE ZMĚN V DATOVÉM OBSAHU	15
8.	PLÁN IMPLEMENTACE ZMĚN	16
8.1.	STANOVENÍ PRIORIT A ČASOVÉHO RÁMCE PRO IMPLEMENTACI ZMĚN.....	16
8.2.	IDENTIFIKACE ZODPOVĚDNÝCH OSOB A TÝMŮ PRO IMPLEMENTACI ZMĚN	16
8.3.	STANOVENÍ POSTUPU PRO IMPLEMENTACI ZMĚN.....	16
9.	ZÁVĚR	17
10.	ZKRATKY.....	17

3. Úvod

3.1. Účel dokumentu

Účelem dokumentu je zpracování technické specifikace změn datového modelu obsahu DTM a všech souvisejících služeb na základě výsledků analýzy dopadů novely zákona č. 194/2017 Sb., o opatřeních ke snížení nákladů na zavádění vysokorychlostních sítí elektronických komunikací a o změně některých souvisejících zákonů.

Ministerstvo průmyslu a obchodu (dále jen „MPO“) publikovalo dne 15. června 2023 v rámci Národního plánu obnovy (dále jen „NPO“) výzvu: Digitální vysokokapacitní síť – VII. výzva z komponenty 1.3 Národního plánu obnovy (dále jen „Výzva“). Cílem výzvy je provádění opatření, včetně dokončení technických specifikací, jejichž cílem je vytvoření evidence připravovaných staveb infrastruktury.

Tato technická specifikace navazuje a podrobněji řeší některé důležité aspekty uvozené v analýze dopadů novely zákona č. 194/2017 Sb., o opatřeních ke snížení nákladů na zavádění vysokorychlostních sítí elektronických komunikací a o změně některých souvisejících zákonů do projektů Digitálních technických map krajů (dále jen „DTM krajů“) a do projektu Digitální mapy veřejné správy (dále jen „DMVS“). V rámci technické specifikace změn jsou tedy zejména popisovány podrobnější dopady a popisy změn na projekty DTM krajů a DMVS, a to zejména do jejich informačních systémů, kterými jsou Informační systém DMVS (dále jen „IS DMVS“) a Informační systémy DTM krajů (dále jen „IS DTM“). Technická specifikace bude jedním z podkladů pro naplnění jednoho z výsledných indikátorů výše uvedené výzvy, kterým jsou „Dokončené technické specifikace“.

Účelem dokumentu není vytvoření podrobné technické specifikace, která může být bez patřičných úprav (zpřesnění a konkretizace) použita pro účely zadávacího řízení v rámci úprav příslušných informačních systémů. Tato zpřesnění musí být provedena po konkretizaci v tomto dokumentu identifikovaných nejasných nebo nerozhodnutých bodů správci příslušných informačních systémů v úzké součinnosti s jejich tvůrci – dodavateli stávajících informačních systémů. Velký vliv na způsob realizace konkrétních technických požadavků mohou vyvstat až v rámci projednání tohoto výstupu se zainteresovanými subjekty dle požadavků NPO, tj. s MMR, ČTÚ, DIA (OHA), MPO, Koordináční radou správců DMVS/DTM a se zástupci dotčených sektorů. Na základě tohoto projednání je pak možné příslušné technické specifikace více konkretizovat a rozdělit pro daný IS.

Tato technická specifikace je úzce provázána se současně řešenými dokumenty (v rámci plnění objednávky ČÚZK- 12618/2023 ze dne 27.6.2023) „Analýza dopadů novely zákona č. 194/2017 Sb. do projektů digitálních technických map krajů a projektu digitální mapy veřejné správy“, kterou podrobněji rozpracovává, a „Dopad evidence připravovaných staveb infrastruktury do obsahu vyhlášky č. 393/2020 Sb. o digitální technické mapě“.

Dokument „Technické specifikace změn datového obsahu DTM a všech souvisejících služeb pro evidenci připravovaných staveb“ byl zpracován v období července až září 2023.

3.2. Kontext a motivace změn

IS DTM a IS DMVS hrají zásadní roli v evidenci a správě objektů technické infrastruktury v rámci správy DTM. Jejich úspěšné spuštění a fungování bude mít klíčový význam pro efektivní evidenci, plánování, výstavbu a údržbu technické infrastruktury, které jsou zásadní pro rozvoj regionů obecně.

S nepřetržitým obecným vývojem technologií a zejména aktuálními změnami v právním a regulačním prostředí, zejména dopady analyzované v dokumentu „Analýza dopadů novely zákona č. 194/2017 Sb. do projektů digitálních technických map krajů a projektu digitální mapy veřejné správy“, však vzniká potřeba aktualizovat datový obsah DTM a související služby a funkcionality příslušných IS. Zásadní motivací pro tyto změny je nutnost reagovat na požadavky nové legislativy, a to Zákona č. 202/2023 Sb., kterým se mění zákon č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 231/2001 Sb., o provozování rozhlasového a televizního vysílání a o změně dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony (dále jen „Zákon o elektronických komunikacích“), který mimo jiné přináší nové požadavky na evidenci plánovaných staveb infrastruktury (dále jen „EPSI“). To zahrnuje potřebu evidovat a spravovat další informace v DTM kraje. Tyto požadavky nové legislativy je třeba plně naplnit úpravou funkcionalit IS DTM a IS DMVS a rozšířením datového obsahu DTM.

Cílem této aktualizace datového obsahu DTM a souvisejících služeb pro EPSI je tedy zajistit, že tyto klíčové informační systémy budou nadále plně funkční, aktuální a schopné reagovat na rostoucí potřeby a nové právní požadavky. Tato aktualizace musí být prováděna s důrazem na zachování stability a spolehlivosti systému, a zároveň s otevřeností pro budoucí rozvoj a inovace v oblasti správy datového obsahu DTM.

3.3. Rozsah dokumentu

Technická specifikace není zpracována v takové podrobnosti, aby byla bez patřičného doplnění a konkrétního rozpracování příslušných kapitol a přizpůsobení zvyklostem příslušných veřejných zadavatelů (v tomto případě zejména ČÚZK a krajů) použitelná jako podrobná technická specifikace v rámci přípravy a realizace příslušných výběrových řízení jako příloha zadávacích dokumentací (zadávacích podmínek). Tyto podrobné technické specifikace musí vzniknout až v následujících krocích a zejména po projednání a odsouhlasení příslušných dopadů a způsobu jejich realizace v dalších krocích příslušných projektů (včetně vazeb na způsob financování těchto vyvolaných změn v příslušných IS).

4. Specifikace a části IS DMVS a IS DTM krajů dotčených změnou

V rámci naplnění požadavků legislativy vzniká nová aplikační komponenta (modul) evidence připravovaných staveb infrastruktury (dále jen „EPSI“) a seznam budoucích stavebníků. Kromě těchto nových komponent a dále uvedených funkcí a procesů budou realizací změn dotčené již realizované funkcionality IS DMVS, zejména komponenty Příjem dat, Publikace dat, Portál IS DMVS, Správa IS DMVS a Integrační služby. Obdobně tomu tak bude i na straně IS DTM.

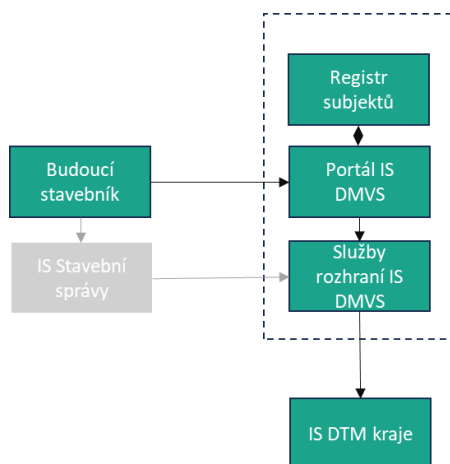
4.1. Návrh principu vedení objektů o PSI v systému IS DTM krajů

Z povahy věci se jedná o zcela nový typ obsahu, který má jiný režim aktualizace než ZPS i TI/DI. Je třeba vytvořit samostatný režim workflow pro údaje PSI. Důvodem je, že budoucí stavebník je víceméně kdokoli, kdo hodlá realizovat určitý typ infrastruktury (nejen), přičemž čerpá (i z části) veřejné zdroje financování. Jedná se tedy o otevřený okruh subjektů, obdobně jako jsou stavebníci. Současně se ovšem předpokládá, že budoucí stavebník bude údaje o PSI v čase aktualizovat, obdobně jako správci TI/DI.

V zákoně není stanoveno, jakým způsobem má budoucí stavebník vkládat údaje do DTM. Jsou v základu možné 2 následující varianty:

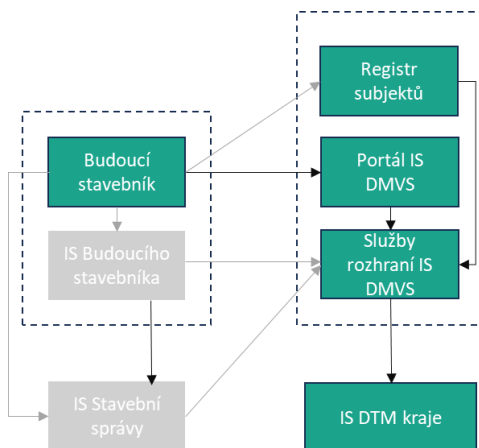
Varianata 1: àla stavebník – *budoucí stavebník vkládá jen AD HOC přes Portál IS DMVS*

Připravované stavby bude stavebník vkládat do systému prostřednictvím zvláštní sekce Portálu IS DMVS. Budoucí stavebník se bude muset registrovat do Registru subjektů, a to kvůli autentizaci a autorizaci pro editaci svého obsahu. Na Portále IS DMVS bude vytvořeno nové prostředí pro správu/editaci údajů o připravovaných stavbách pro každého registrovaného budoucího stavebníka. Prostedí bude využívat nová www rozhraní IS DTM krajů pro aktualizaci připravovaných staveb (obdoba stávajících služeb pro aktualizaci TI/DI).



Varianata 2: àla správce TI/DI – *budoucí stavebník vkládá i přes www rozhraní*

Připravované stavby bude stavebník vkládat do systému prostřednictvím rozhraní služeb IS DMVS. Budoucí stavebník se bude muset registrovat do Registru subjektů, a to kvůli autentizaci a autorizaci pro editaci svého obsahu. Budoucí stavebník bude muset pověřit editora a dále komunikovat prostřednictvím aplikací třetích stran (nebo krajů) pro zápis svých údajů do systému IS DMVS, obdobně jako aktualizace TI/DI. Prostedí bude využívat nová www rozhraní IS DTM krajů pro aktualizaci připravovaných staveb (obdoba stávajících služeb pro aktualizaci TI/DI). Tato varianta není preferovaná pro individuální budoucí stavebníky, protože by pro tyto subjekty přinesla další formální překážky a náklady. Jako vhodná se naopak jeví pro subjekty, které jsou současně správci TI/DI, prostředí pro aktualizaci DTM mají k dispozici a jeho využití pro plnění dalších povinností vyplývajících z požadavků na PSI by naopak zvýšenou administrativu částečně mohlo eliminovat.



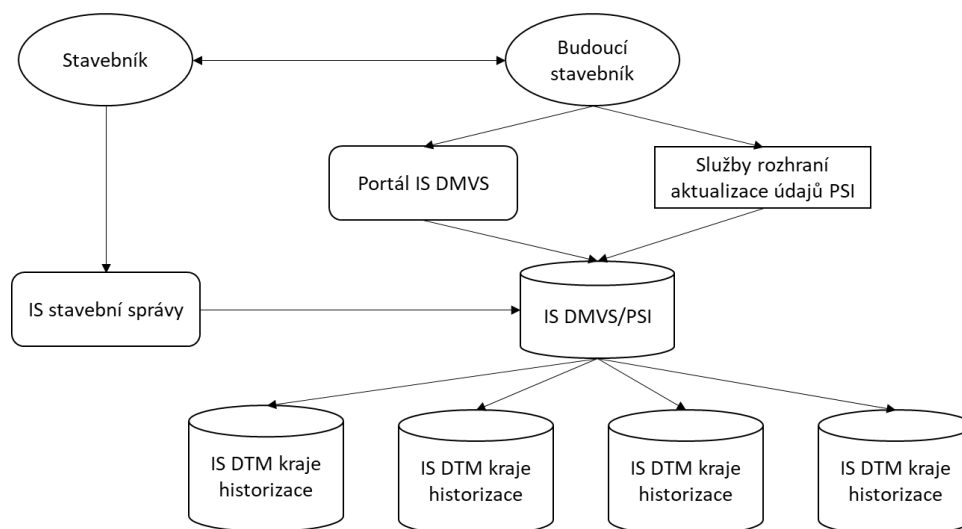
Využití režimu obdobného DI/TI v současné právní úpravě brání nevhodná forma předávaných podkladů o vymezení PSI formou zákresu do situačního výkresu. Implementace tohoto požadavku znemožňuje využití předání digitálních údajů o lokalizaci PSI přímo pomocí vektorových dat, např. v JVF DTM, nebo umožnění zákresu budoucím stavebníkem do interaktivní mapy v rámci podání. **Vložení situačního výkresu bez zmocnění ČÚZK upravit náležitosti formy podání v prováděcí vyhlášce nutně vede k nutnosti vyžadovat PDF dokument s lokalizací a jeho následné manuální překreslení editorem DTM, což jde zcela proti účelu digitalizace.**

V obou případech musí být zajištěna integrace na budoucí systémy stavební správy. V současnosti nejsou známy detaily technologického řešení a detailní logické architektury a workflow systému, takže tento bod nelze zatím uspokojivě řešit. Zejména je nutné zajistit ztotožnění subjektu/osoby budoucího stavebníka v systému stavební správy s Registrem subjektů IS DMVS a současně zajistit, aby IS stavební správy obsahoval všechny povinné údaje o PSI, které mají být zapisovány do DTM.

5. Požadavky na změny IS DMVS

IS DMVS, jehož správcem je ČÚZK, je významným informačním systémem, který představuje centrální část systému zastřešující krajské IS DTM a zajišťuje funkce, které je nutné řešit na centrální úrovni.

Existující IS DMVS je vhodné rozšířit vybudováním centrální komponenty EPSI, neboť IS DMVS je základním komunikačním uzlem pro aktualizaci krajských DTM a zajišťuje dostupnost všech DTM na území celé ČR. Pro efektivní koordinaci staveb je naprosto nezbytné, aby všechny oprávněné osoby měly informace o ostatních připravovaných stavbách infrastruktury, a to v dostatečném časovém předstihu. IS DMVS bude tak pro evidenci PSI jako centrální uzel pro zajištění aktualizace krajských DTM a DTM VPS, skrze který bude evidence PSI aktualizována a prostřednictvím kterého bude evidence údajů o PSI publikována.



Pro efektivní správu, využívání a poskytování údajů o PSI se jeví jako účelné vytvořit na centrální úrovni (v IS DMVS) datový sklad (databázi), kde budou vedeny a ukládány aktuální údaje o PSI. IS DTM krajů by měly plnit roli úložiště s funkcí historizace těchto údajů v IS DTM. Toto řešení má i své opodstatnění při efektivní realizaci splnění požadavku na automatické propisy údajů z IS DSŘ do EPSI a naopak. Dalším přínosem tohoto centrálního řešení je potřeba systémového a efektivního způsobu správy a ukládání údajů o PSI, které leží na území více krajů – tj. je vhodné, aby příslušná ID záznamů PSI přiděloval centrálně IS DMVS a IS DTM si následně vkládal svoje potřebná ID jako je tomu již dnes v DTM při přidělování externích ID SVP u dat DTI. Otázku přeshraničního vedení PSI je potřeba důkladně v dalších etapách realizace zhodnotit a vyřešit. V neposlední řadě je dalším podpůrným argumentem

pro toto navrhované řešení vyřešení požadavků legislativy na aktualizace údajů a jejich případné automatické výmazy z EPSI, s tím související notifikační služby a již uvedené vazby na IS DSŘ.

Centrální vedení údajů o PSI s sebou nese jeden podstatný aspekt – IS DMVS nemá editory ZPS. Znamená to, že údaje o lokalizaci PSI musí být do systému přijímány tak, aby nevyžadovaly žádnou další manuální úpravu nebo jakoukoli operaci “zpracování”, která znamená ruční zásah editora. To je ovšem v současnosti v rozporu s dikcí zákona o způsobu poskytování situačních zákresů s vymezením rozsahu PSI. V případě, že by bylo nutné manuálně překreslovat podklady poskytnuté budoucími stavebníky, bylo by nutné tuto roli předat na editory ZPS krajů, což by centrální správu víceméně znemožnilo.

Na úrovni procesní vrstvy se oproti současnému stavu IS DMVS vyskytují nové byznys role, a to role Stavební úřad – Budoucí stavebník – Jednotné informační místo Českého telekomunikačního úřadu. Jejich úlohy spočívají v procesech:

- Budoucí stavebník zapíše základní údaje o PSI financované zcela nebo zčásti z veřejných prostředků, která vyžaduje povolení záměru, do 1 měsíce ode dne zahájení přípravy stavby. Budoucí stavebník může o těchto stavbách zapsat také doplňkové údaje.
- Budoucí stavebník aktualizuje údaje zapsané v DTM do dvou týdnů po jejich změně, nejméně však jednou ročně provede aktualizaci jím zapsaných údajů. Jako poslední aktualizaci zapíše údaj o zahájení užívání stavby.
- Do DTM se převezmou údaje o připravované stavbě infrastruktury z informačního systému stavební správy, pokud informační systém stavební správy tyto údaje obsahuje. Má se za to, že budoucí stavebník splnil povinnost, pakliže provedl aktualizaci prostřednictvím stavebního úřadu v rámci stavebního řízení.
- Český telekomunikační úřad plní roli Jednotného informačního místa včetně možnosti stanovování pravidel koordinace staveb infrastruktury. Přesné procesy a kompetence v této problematice jsou mimo rámec této technické specifikace, nicméně vybudování EPSI přispívá k plnění těchto práv a povinností jak ze strany stavebníků, tak ze strany Českého telekomunikačního úřadu.

Centrální komponenta EPSI bude součástí IS DMVS a bude integrována na IS DTM a IS DSŘ. Součástí realizace bude rovněž vytvoření dokumentace systému.

Centrální komponenta EPSI v IS DMVS bude zajišťovat zejména tyto funkcionality:

- vedení seznamu budoucích stavebníků, včetně údajů o tom, v jakém území připravují stavby infrastruktury
- jednotné rozhraní pro předávání údajů o PSI k aktualizaci DTM
- jednotné rozhraní pro zobrazení údajů o PSI
- jednotné rozhraní pro poskytování údajů budoucím stavebníkům PSI v rozsahu nezbytném pro přípravu těchto staveb a vlastníkům dotčených nemovitých věcí a osobám, které prokáží právní zájem při nabývání vlastnického práva k nemovitým věcem,
- jednotné rozhraní pro integraci s referenčním rozhraním veřejné správy zprostředkujícím komunikaci vůči základním registrům a Informačním systémem sdílené služby zprostředkujícím komunikaci vůči AIS veřejné správy
- workflow k odesílání notifikací

Komponenty pro integraci s IS DSŘ a IS DTM bude zajišťovat zejména tyto funkcionality:

- automatizované převzetí údajů o podání žádosti o povolení záměru

- automatizované převzetí identifikačního čísla stavby
- automatizované odeslání oznámení o zahájení přípravy stavby

Je na **rozhodnutí**, zda v návrhu vazeb jednotlivých IS má být propojení mezi IS DSŘ s IS DTM krajů, nebo jen s IS DMVS. Má-li IS DMVS zajišťovat aktualizaci údajů, pak by měla být integrace zejména s IS DMVS v ideálním případě pak jen s IS DMVS.

5.1. Vedení a správa údajů

Na základě § 2a odst. 2 Zákona o koordinaci staveb infrastruktury a opatřeních ke snížení nákladů na zavádění vysokorychlostních sítí elektronických komunikací a o změně některých souvisejících zákonů musí být PSI evidovány v neveřejné části DTM kraje.

Z uvedených ustanovení zákona a dalších skutečností identifikovaných v rámci analytických prací lze tak v základu dovodit a je dále nutné řešit:

- Údaje o **PSI jsou vedeny v neveřejné části DTM kraje**, zároveň je ale vhodné realizovat centrální úložiště PSI v rámci IS DMVS (viz výše)
- **Potřebu stanovit**, jaké jsou požadavky a technické specifikace ze strany IS DSŘ vůči EPSI (zejména stanovení, jaké údaje budou v jaký okamžik evidovány a požadovány pro vzájemné vazby mezi IS; zároveň musí být stanoven rozsah funkcionalit jednotlivých IS). Předpokládaná je následující reálná časová souslednost v rámci přípravy a realizace dané stavby:
 - o Vytvoření záznamu v EPSI
 - o Podání na stavebním úřadu
 - o Vytvoření záznamu v IS DSŘ
 - o Přidělení identifikačního čísla stavby
 - o Spojení záznamů v EPSI a IS DSŘ
 - o Zánik záznamu v EPSI (realizací záměru nebo automaticky po uplynutí lhůty)
- **Vytvoření EPSI** jako nové aplikační komponenty (modulu) IS DMVS, **obsahující informace**:
 - o přibližné umístění a druh stavby infrastruktury, přičemž přibližné umístění může být vyjádřeno ve variantách a jednotlivé úseky mohou být uvedeny samostatně,
 - o údaj, zda se jedná o stavbu financovanou zcela nebo zčásti z veřejných prostředků,
 - o kontaktní údaj budoucího stavebníka,
 - o datum podání žádosti o povolení záměru, byla-li žádost podána,
 - o identifikační číslo stavby, bylo-li jí přiděleno a
 - o doplňkové údaje o PSI, kterými jsou:
 - předpokládaný termín podání žádosti o povolení záměru, je-li takové povolení vyžadováno,
 - předpokládaný termín zahájení stavby, nebo informace o již zahájené stavbě,
 - předpokládaná doba provádění stavby, nebo informace o zahájení užívání stavby.
- **Vytvoření EPSI** jako nové aplikační komponenty (modulu) IS DMVS, **obsahující funkce**:
 - o Vložení, aktualizace a výmaz údajů o PSI (s využitím služeb rozhraní IS DMVS)
 - o Předání údajů o PSI do IS DTM krajů pro dlouhodobé uložení a historizaci
 - o Notifikace, prostřednictvím kterých bude uživatel upozorněn na potřebu aktualizace případně generované oznámení, kterým bude stavebník informován o případném selhání automatického průpisu z IS DSŘ. Vytvoření funkcionality notifikačních služeb a jejich konfigurace (časové limity a splnění podmínek pro notifikaci).
 - o Automatického výmazu údajů o PSI, pokud po dobu tří po sobě jdoucích let od provedení zápisu nebo od poslední aktualizace nedojde k aktualizaci zapsaných údajů

o připravované stavbě infrastruktury, v takovém případě se má za to, že budoucí stavebník od přípravy stavby infrastruktury upustil. Před tímto automatickým výmazem je vhodné příslušného budoucího stavebníka informovat prostřednictvím notifikačních služeb o této skutečnosti. Vytvoření funkcionality notifikačních služeb a jejich administrátorské a uživatelské konfigurace (časové limity a splnění podmínek pro notifikaci).

- Zpřístupnění informací prostřednictvím klienta obsahující kromě popisných informací i mapové kompozice.

- **Rozšíření integračních služeb o nová rozhraní:**

- Rozhraní pro předávání údajů o PSI k aktualizaci v IS DTM
- Vytvoří se nové služby pro komunikaci mezi IS DMVS a IS DTM tak, aby bylo možné zajistit zápis a aktualizaci údajů o připravovaných záměrech a jejich případný výmaz.
- Rozhraní pro sdílení údajů s IS DSŘ do IS DTM se převezmou údaje o PSI z informačního systému stavební správy, pokud informační systém stavební správy tyto údaje obsahuje. *Poznámka: Pravděpodobně může nastat i situace, kdy je údaj v EPSI zapsán již dříve, než se začne řešit případ stavebního záměru v DSŘ. V ten moment by naopak DSŘ mělo mít nástroje pro převzetí údajů z EPSI do systému stavební správy. Automatický průpis však může nastat jen u staveb, které vyžadují povolení záměru, jinak se v informačním systému stavební správy vůbec neobjeví. Ale do evidence PSI lze zapsat i stavby, které nevyžadují povolení, u nich tedy musí budoucí stavebník zajistit ruční aktualizaci. Rozhraní bude realizovat minimálně:*
 - převzetí údajů o podání žádosti o povolení záměru
 - převzetí identifikačního čísla stavby
 - předání informace o zahájení užívání stavby
 - automatické odeslání oznámení o zahájení přípravy stavby
- Rozhraní pro sdílení údajů na centrální služby eGovernmentu bude rozšířeno o služby sdílení, respektive publikace údajů o PSI jiným informačním systémům veřejné správy skrze ISSS dle zákona č. 111/2009 Sb., o základních registrech, bude-li tato potřeba identifikována (kromě IS DSŘ).
- Rozhraní pro poskytování WMS služby PSI. Služba by měla být publikována z IS DMVS, protože IS DMVS bude zajišťovat centrální správu údajů o PSI. Jedná se o systémově jednodušší řešení, než realizace 14 služeb PSI a jejich integrace v rámci IS DMVS v situaci, kdy IS DMVS bude obsahovat komponentu centrální databáze PSI. WMTS služby nejsou potřebami EPSI dotčeny.

- **Databáze EPSI**

- Centrální uložení a správu dat PSI v rámci systému IS DMVS bude zajišťovat nová komponenta pro uložení dat PSI. Součástí databáze budou zejména údaje o PSI, jejich identifikaci, lokalizaci a vlastnostech a dále systémové údaje o vzniku a změnách údajů v rámci IS DMVS/IS DTM v rozsahu dle požadavků identifikovaných v kapitole č. 6 dokumentu „Dopad evidence připravovaných staveb infrastruktury do obsahu vyhlášky č. 393/2020 Sb. o digitální technické mapě“.
- Komponenta pro uložení dat bude dále zajišťovat přidělování unikátních identifikátorů záznamů o PSI v rámci ČR a vést informace o příslušnosti záznamu o PSI v IS DTM v konkrétních krajích.

- **Notifikační služby**

- Centrální komponenta by měla na základě dat a informací v EPSI poskytovat notifikační služby pro zajištění informování budoucích stavebníků a případně dalších uživatelů o potřebě aktualizovat příslušné údaje v EPSI v souladu se zákonem. Notifikace budou

postupně „eskalovat“ až po informaci o automatickém výmazu údajů (vždy za splnění daných podmínek).

- **Automatický výmaz údajů o připravované stavbě**
 - o Při splnění časových podmínek daných legislativou by měla centrální komponenta na základě v ní uložených údajů zajistit automatický výmaz údajů o PSI. Zároveň zajistit i archivaci těchto údajů v IS DTM.

Odkazy	Analýza dopadů novely	kapitola 7.2.1 bod 2 3 5 6 7 8
	Dopad na Vyhlášku o DTM	kapitola 5.1.

5.2. Poskytování údajů

Na základě § 4b odst. 10 Zákona o zeměměřictví musí být umožněno poskytování údajů z neveřejné části DTM i budoucím stavebníkům připravovaných staveb infrastruktury v rozsahu nezbytném pro přípravu těchto staveb; údaje o připravovaných stavbách infrastruktury, které nejsou financovány zcela nebo z části z veřejných zdrojů, se poskytují pouze v rozsahu území evidovaného podle § 4d odst. 3 písm. c) bodu 3 (tj. seznamu budoucích stavebníků, včetně údajů o tom, v jakém území připravují stavby infrastruktury).

Z výše uvedených ustanovení zákona lze tak v základu dovodit a je dále nutné řešit:

- **Údaje o PSI jsou vedeny v neveřejné části DTM**
- Oprávněným subjektem pro výdej neveřejných dat je budoucí stavebník
- Údaje o PSI, které jsou vedeny v EPSI dobrovolně (nejsou financovány zcela nebo z části z veřejných zdrojů), se poskytují pouze v rozsahu informace, že na daném území daný budoucí stavebník připravuje PSI
- **Potřebu stanovit**, zda registrace budoucího stavebníka do seznamu budoucích stavebníků vedených v IS DMVS má být automatická nebo na základě nějakého schvalovacího procesu (vazba na zamezení spekulací na základě údajů z EPSI).
 - o Budoucím stavebníkem může být kdokoli
 - o Údaje o budoucích stavbách mohou být zneužity např. pro spekulativní nákupy příslušných pozemků pod trasami PSI
 - o V příslušné legislativě je na tuto situaci pamatováno a navržen způsob příslušné regulace
- **Potřebu stanovit**, zda výdeje dat mají být v současném členění, jak uvádí Vyhláška (obecně území kraje a území obce nebo městské části) nebo může být umožněn uživatelský zákres rozsahu do mapy při tvorbě žádosti o data PSI. Současně je nutné rozlišit, zda se jedná o PSI financované alespoň částečně z veřejných zdrojů, nebo nikoli (dobrovolně vložené údaje). V případě, že se nejedná o stavby financované z veřejných zdrojů, budou o nich poskytovány údaje pouze v rozsahu území evidovaném podle § 4d odst. 3 písm. c) bodu 3 zákona o zeměměřictví, tj. v rozsahu území, ve kterém správce DTI působí. *Poznámka k dořešení: Tento paragraf se týká pouze VSP DTI. Znamená to, že budoucí stavebníci, kteří nejsou VSP, se o dobrovolně vložených záměrech nemají jak dozvědět? Respektive mají, ale musí postupovat jako všichni ostatní neregistrovaní přes jejich vlastnictví pozemků? To ale nejsou také všichni budoucí stavebníci.*
- **Rozšíření** stávajícího mechanismu výdeje neveřejných dat o posuzování žádostí tak, aby umožnil podávání žádostí vlastníkům dotčených nemovitých věcí a osobám, které prokáží právní zájem při nabývání vlastnického práva k nemovitým věcem.
- **Potřebu stanovit**, jakým způsobem a na základě jakých podkladů budou Krajské úřady, resp. správci IS DTM krajů posuzovat žádosti o poskytování dat PSI dle § 4b odst. 10 písmeno d).

Odkazy	Analýza dopadů novely	kapitola 7.2.1 bod 9
	Dopad na Vyhlášku o DTM	kapitola 5.2.

5.3. Vytvoření nového seznamu budoucích stavebníků

Na základě § 4d odst. 3 písmeno c) Zákona o zeměměřictví je IS DMVS povinen zajistit ke stávajícím vedeným seznamům *vlastníků, provozovatelů a správců technické infrastruktury, včetně údajů o tom, v jakém území plní povinnost podle § 168 písm. b) stavebního zákona a vlastníků, provozovatelů a správců dopravní infrastruktury, včetně údajů o tom, v jakém území působí nový seznam budoucích stavebníků, včetně údajů o tom, v jakém území připravují stavby infrastruktury podle § 2a zákona o koordinaci staveb infrastruktury.*

Podrobný obsah příslušného seznamu bude na základě zmocnění stanoven vyhláškou, obdobně jako je tomu u uvedených stávajících seznamů.

Technicky se jako vhodné řešení zvolí rozšíření stávajícího seznamu vlastníků, provozovatelů a správců DTI, protože v řadě případů se bude jednat o stejné subjekty a bude se tak pravděpodobně jednat pouze o příznak (nebo další jiné označení a vlastnosti), že se zároveň jedná i o budoucího stavebníka. V seznamu budoucích stavebníků mohou být vedeny i zcela jiné fyzické nebo právnické osoby, které nebudou doposud v seznamu vlastníků, provozovatelů a správců DTI zavedeny. Musí mít tedy tuto možnost prostřednictvím funkcionality IS (zejména možnost nové registrace, změny údajů, delegování práv a povinností na jiný subjekt, smazání registrace).

Obdobně jako u stávajících seznamů budou evidovány následující údaje o subjektu:

- Typ osoby (fyzická osoba/právnická osoba)
- Název, respektive všechny potřebné údaje identifikující danou osobu (FO/PO)
- Adresy trvalého pobytu nebo sídla a údaje pro doručení
- ID datové schránky
- Další údaje (telefonní číslo, URL webové stránky a doručovací adresa, pokud se liší od adresy trvalého bydliště/sídla, e-mailová adresa)
- Potřebné údaje a další specifikace popisující zejména rozsahy území nebo skupin objektů
- Údaje o případných příslušných zmocněních a dalších skutečnostech

Údaje vedené v základních registrech budou přebírány po úspěšném ověření dané fyzické nebo právnické osoby, stejně tak jako údaje již vedené v jiných seznamech v rámci IS DMVS.

Seznam budoucích stavebníků by měl být dostupný prostřednictvím rozhraní i pro další IS (zejména IS DTM).

Odkazy	Analýza dopadů novely	kapitola 7.2.1 bod 10
	Dopad na Vyhlášku o DTM	kapitola 5.3.

6. Požadavky na změny IS DTM kraje

6.1. Identifikace klíčových součástí IS DTM kraje

Současný stav IS DTM krajů je stručně popsán v kapitole č. 5 v dokumentu „Analýza dopadů novely zákona č. 194/2017 Sb. do projektů digitálních technických map krajů a projektu digitální mapy veřejné správy“. Klíčové procesy jsou identifikovány a stručně popsány v kapitole č. 5.5 uvedeného dokumentu a v následujících kapitolách jsou podrobněji popsány.

6.2. Změny architektury systému IS DTM kraje

Z pohledu celkové architektury systému IS DTM krajů znamená rozšíření o podporu evidence PSI zejména:

- Rozšíření obsahu vedených údajů DTM o údaje vztahující se k PSI
- Implementaci nových workflow pro vložení, aktualizaci a výdej dat PSI
- Rozšíření rozhraní pro schvalování oprávněnosti požadavků na výdej dat PSI
- Rozšíření rozhraní IS DTM pro poskytování nových nebo upravených služeb pro zajištění funkcí EPSI, zejména komunikaci s IS DMVS.
- Rozšíření WFS služeb (neveřejná data)
- Rozšíření stahovacích služeb (neveřejná data)
- Rozšíření služeb poskytujících aktualizací balíčky dat DTM (neveřejná data)
- Implementace nové verze JVF

V zájmu zachování jednotných postupů v rámci workflow DTM by pro předávání údajů o PSI měl být využíván také JVF DTM. Musí být pro potřeby PSI rozšířen. Obsah rozšíření je určeno v kapitole č. 6 dokumentu „Dopad evidence připravovaných staveb infrastruktury do obsahu vyhlášky č. 393/2020 Sb. o digitální technické mapě“.

Rozšíření pro potřeby PSI nemá vliv na strukturu údajů o ZPS a DI/TI vedených v aktuální verzi DTM.

6.3. Dopady do standardu pro WMS a WMTS služby

Pro potřeby vizualizace údajů o objektech PSI musí být doplněna neveřejná prohlížecká WMS služba, která zpřístupní obsah PSI. S ohledem na to, že údaje o PSI tvoří samostatnou část IS DMVS/IS DTM kraje, by měla být pro tuto část obsahu vytvořena samostatná WMS služba. Specifikace obsahu a struktury WMS služby musí být koncipována tak, aby obsahovala celý rozsah údajů identifikovaných v kapitole č. 6 dokumentu „Dopad evidence připravovaných staveb infrastruktury do obsahu vyhlášky č. 393/2020 Sb. o digitální technické mapě“.

S ohledem na požadavky různé přístupnosti k údajům o PSI realizovaných z veřejných zdrojů a údajů o PSI ostatních, musí WMS služba vést tyto dvě skupiny údajů v různých samostatně zobrazitelných vrstvách.

WMS služba, respektive její vrstva, která bude sloužit pro zobrazení PSI nerealizovaných z veřejných zdrojů, bude pro koncového uživatele – VSP, který není OVM, zobrazována vždy v kombinaci s daty WMS služby zobrazující oblasti působnosti tohoto VSP, a to způsobem, který zajistí, že nebudou zobrazena data PSI za hranicemi oblasti působnosti VSP.

6.4. Dopady do standardu WFS služeb

Z dikce zákona nevyplývají žádné požadavky, které by evokovaly nezbytnost poskytování WFS služby pro datovou část PSI.

6.5. Změny stahovacích služeb

Pro zajištění poskytování neveřejných dat PSI musí být zajištěno rozšíření stahovacích služeb také o datovou část PSI. Data budou poskytována v JVF. Stahovací služby budou poskytovány IS DTM, a to včetně historických stavů, obdobně jako pro data ZPS, DI a TI.

6.6. Změny předgenerovaných balíčků ke stažení

Pro data PSI budou doplněny dva nové obsahové typy balíčků ke stažení neveřejné části obsahu:

- PSI financované s využitím veřejných zdrojů a
- PSI ostatní (vložené dobrovolně).

Oba typy balíčků budou exportovány pro území celého kraje, a to jak v případě balíčku stavových dat (měsíční aktualizace), tak balíčku změnových vět (denní aktualizace). Stahovací balíčky obsahující PSI realizované z veřejných zdrojů budou k dispozici všem oprávněným žadatelům dle dikce zákona. Stahovací balíčky obsahující ostatní PSI (mimo veřejné zdroje) budou k dispozici pouze OVM.

6.7. Požadavky na změny Portálů DTM krajů

Rozšíření DTM o údaje o PSI nebude vyžadovat změny rozhraní veřejných částí Portálů DTM krajů, protože EPSI tvoří ze zákona neveřejnou část DTM. Portály DTM krajů nemají funkčnost poskytování neveřejných údajů, změny proto budou promítnuty pouze v Portálu IS DMVS.

6.8. Požadavky na změny rozsahu subjektů s přístupem k obsahu IS DTM kraje

IS DTM krajů musí zajistit příjem volání stahovacích služeb a služeb zpřístupnění stahovacích balíčků. Protože tato volání budou vždy provolávána prostřednictvím IS DMVS, který zajistí jejich autorizaci a autentizaci, není třeba na straně IS DTM krajů provádět další úpravy. Jedná se o obdobu poskytování neveřejných dat DTI.

7. Identifikace změn v datovém obsahu

Souhrnné požadavky na změnu Vyhlášky č. 393/2020 Sb., požadavky na datový obsah EPSI a požadavky na změny Jednotného výměnného formátu jsou vzhledem k požadavkům na výstupy v rámci plnění objednávky na zpracování technických specifikací pro EPSI uvedeny v samostatném dokumentu: „Dopad evidence připravovaných staveb infrastruktury do obsahu vyhlášky č. 393/2020 Sb. o digitální technické mapě“ v kapitole č. 5 a č. 6.

8. Plán implementace změn

8.1. Stanovení priorit a časového rámce pro implementaci změn

Základní časový rámec a jednotlivé identifikované vazby mezi dotčenými projekty jsou uvedeny v kapitole č. 8.2. dokumentu „Analýza dopadů novely zákona č. 194/2017 Sb. do projektů digitálních technických map krajů a projektu digitální mapy veřejné správy“.

8.2. Identifikace zodpovědných osob a týmů pro implementaci změn

Příslušné dotčené instituce či subjekty a jejich týmy jsou identifikovány a podrobněji popsány v kapitole č. 8.1. dokumentu „Analýza dopadů novely zákona č. 194/2017 Sb. do projektů digitálních technických map krajů a projektu digitální mapy veřejné správy“.

8.3. Stanovení postupu pro implementaci změn

Postup implementace změn je nově řešen v dokumentu Koordinační rady správců DMVS a DTM s názvem „Change management IS DMVS a IS DTM“, který se zabývá procesem řízení změn, od sběru podnětů pro zamýšlenou změnu, až po nasazení změnového požadavku na produkční prostředí a jeho projektovou a smluvní akceptaci. V dokumentu je uveden následující základní postup realizace změnových požadavků:

Společná část

Zajišťuje manažer změnových požadavků ve spolupráci s Komisí pro změny DMVS/DTM.

- Sběr podnětů pro změnový požadavek,
 - Identifikace a kategorizace změnových požadavků,
- Upřesnění věcného zadání změnového požadavku,
 - Identifikace změn společné funkčnosti a vlastností IS DMVS a IS DTM krajů,
- Schválení a předání změnových požadavků k analýze,
- Návrh harmonogramu přípravy, testování a nasazení,
- Schválení harmonogramu přípravy, testování a nasazení.

Individuální část

Zajišťují projektoví manažeři jednotlivých projektů a správci IS DMVS a IS DTM (IS DTM ŘSD a IS DTMŽ).

- Implementační analýza změnového požadavku,
 - Architektura a design změnového požadavku,
- Nacenění změnového požadavku,
- Schválení realizace změnového požadavku,
- Zařazení změnového požadavku do harmonogramu/dodávky,
- Vývoj a testování změnového požadavku,
- Nasazení změnového požadavku.

Akceptace (individuální/společná)

Tento postup a postupy uvedené v dokumentu „Change management IS DMVS a IS DTM“ je vhodné dodržet i při realizaci změn v rámci realizace EPSI v IS DMVS a IS DTM krajů.

9. Závěr

V rámci tohoto dokumentu jsme nastínili klíčové změny a aktualizace datového obsahu DTM a související změny v příslušných IS, které jsou nezbytné pro efektivní implementaci nové EPSI v souladu s novelou zákona o elektronických komunikacích. Nicméně, tento dokument je pouze výchozím bodem pro následující rozsáhlý proces aktualizace a implementace takto rozsáhlých změn.

Je třeba zdůraznit, že detailní rozpracování jednotlivých požadavků uvedených v tomto dokumentu bude vyžadovat úzkou spolupráci týmů odborníků z řad správců příslušných informačních systémů a jejich dodavatelů. Tito odborníci budou klíčovými aktéry při provedení těchto změn, a jejich odborné znalosti a zkušenosti budou zásadní pro úspěšnou implementaci požadavků nové legislativy.

Je rovněž nezbytné zajistit aktivní komunikaci a spolupráci s dotčenými orgány a institucemi, které budou mít zájem do daných procesů vstupovat. Tento proces bude vyžadovat konzultace, projednání a dohodu s těmito aktéry, aby bylo dosaženo konsensu ohledně přijatých opatření a postupů.

10. Zkratky

V seznamu nemusí být uváděny zkratky, které jsou všeobecně známé a používané (*např. DPH – daň z přidané hodnoty, ČR – Česká republika atd.*).

Zkratka	Význam
ČÚZK	Český úřad zeměměřičský a katastrální
DI	Dopravní infrastruktura
DMVS	Digitální mapa veřejné správy
DSŘ	Digitalizace stavebního řízení
DTI	Dopravní a technická infrastruktura
DTM	Digitální technická mapa
EPSI	Evidence připravovaných staveb infrastruktury
IS	Informační systém
IS DMVS	Informační systém Digitální mapy veřejné správy
IS DSŘ	Informační systém Digitalizace stavebního řízení
IS DTM	Informační systém Digitální technické mapy
JVF	Jednotný výměnný formát
MPO	Ministerstvo průmyslu a obchodu
NPO	Národní plán obnovy
OVM	Orgány veřejné moci
PSI	Připravované stavba infrastruktury
SVO	Správce vymezené oblasti
SW	Software
TI	Technická infrastruktura
VPS	Veřejnoprávní subjekty
VSP	Vlastník, správce a provozovatel (DTI)
WMS	Webové mapové služby
ZPS	Základní prostorová situace